

JOSÉ ARMANDO RUIZ SALAZAR

# DERECHO POLICIVO

ASPECTOS SUSTANTIVOS Y PROCEDIMENTALES

DECIMASÉPTIMA EDICIÓN

LEYER



PRIMERA PARTE  
**LA FUNCIÓN POLICIVA**

CAPÍTULO I  
NATURALEZA JURÍDICA DE LA FUNCIÓN POLICIVA

I. Marco teórico de la función policiva .....	7
A. Policía y Estado.....	7
1. Limitaciones administrativas y legislativas .....	7
2. Poder de policía y policía.....	8
3. Policía: función administrativa.....	9
4. La legalidad en las limitaciones.....	10
5. Criterios .....	10
B. Policía y derecho.....	10
1. Derechos subjetivos y policía .....	10
2. Prerrogativas públicas y policía .....	11
3. Límites de las limitaciones .....	11
a. Razonabilidad.....	11
b. Intimidad .....	12
c. Legalidad .....	12
4. Formas jurídicas de las limitaciones .....	12
a. Ley y reglamento de policía.....	12
b. Orden policial .....	13
c. Aviso.....	14
d. Advertencia .....	14
e. Requerimiento o información .....	14
f. Autorización y permiso.....	15
II. La función policiva en Colombia.....	15
A. Concepto multívoco de policía .....	15
B. Policía judicial y policía administrativa.....	16
C. Poder de policía, función de policía y actividad po- liciva.....	18
D. Orden público y uso del poder de policía .....	19
III. Reglamentación de la función policiva .....	21
A. Normas que reglamentan el poder de policía en Co- lombia.....	22

B. Autoridades de policía administrativa .....	22
C. Medidas de policía administrativa .....	24
IV. Distribución de competencias en materia policiva .....	24
V. Control de la función policiva .....	27
A. Control sobre el fin de policía .....	27
B. Control sobre los motivos .....	27
C. Control sobre los medios de policía .....	28

## CAPÍTULO II

### LA POLICÍA COMO INSTITUCIÓN

I. Marco constitucional y legal .....	29
II. La policía en sus diversas modalidades.....	29
A. La Policía Nacional .....	29
1. Definición, finalidad y funciones .....	29
a. Definición .....	29
b. Finalidad .....	29
c. Funciones.....	30
2. Estructura orgánica .....	31
3. Jerarquía y escalafón de cargos .....	32
a. Jerarquía.....	32
b. Escalafón .....	33
B. La policía departamental.....	33
1. Jurisdicción y dirección .....	33
2. Funciones de los comandantes .....	33
3. Deberes y obligaciones de los comandantes en rela- ción con las autoridades departamentales.....	34
C. La policía municipal.....	35
1. Jurisdicción .....	35
2. Funciones de los comandantes .....	35
3. Deberes y obligaciones de los comandantes en rela- ción con las autoridades municipales.....	35
D. La policía cívica .....	36
1. Definición, clasificación y naturaleza.....	36
2. Dependencias y organización .....	37
3. Policía cívica de mayores .....	37
a. Definición .....	37

b. Miembros .....	37
c. Clasificación .....	37
d. Requisitos .....	38
e. Vinculación y desvinculación .....	38
f. Responsabilidades .....	39
g. Funciones .....	39
4. Policía cívica juvenil .....	40
a. Definición .....	40
b. Miembros .....	41
c. Administración y funcionamiento .....	41
d. Requisitos .....	41
e. Funciones .....	41
E. La policía de turismo .....	42
1. Creación y extensión .....	42
2. Funciones.....	42
F. La policía de infancia y adolescencia .....	43
1. Misión .....	43
2. Funciones.....	43
3. Organización.....	45
4. Calidades .....	45
III. La profesión de policía y su régimen de carrera .....	46
A. La formación .....	46
B. Ingreso.....	46
C. Ascensos .....	47
D. Destinaciones, traslados, comisiones, encargos, franquicias y licencias .....	50
1. Definiciones.....	50
2. Clases de comisiones .....	51
3. Formas de disposición.....	51
4. Licencias .....	53
a. No remuneradas.....	53
b. Especiales .....	53
c. Remuneradas.....	53
IV. Régimen disciplinario .....	53
A. La disciplina en la policía .....	53
B. La orden de policía .....	54

C. Las conductas regulares y los asuntos disciplinarios .....	54
D. Las faltas disciplinarias .....	55
E. Sanciones .....	61
F. Competencia .....	65
1. Factores .....	65
2. Autoridades con atribuciones disciplinarias .....	66
V. Suspensión, retiro, separación y reincorporación de miembros de la policía .....	68
A. Suspensión .....	68
1. Procedencia .....	68
2. Levantamiento de la suspensión .....	68
B. Retiro .....	68
1. Definición y causales .....	68
2. Retiro por solicitud propia .....	69
3. Retiro por llamamiento a calificar servicios .....	69
4. Los casos de disminución de capacidad psicofísica .....	69
5. Retiro por incapacidad absoluta y permanente o gran invalidez .....	79
6. Retiro por destitución .....	79
7. Retiro por incapacidad académica .....	79
8. Retiro por desaparecimiento .....	79
9. Retiro por razones del servicio y en forma discrecional .....	80
C. Separación del servicio .....	81
1. Separación absoluta .....	81
2. Separación temporal .....	81
3. Separación por sentencia de ejecución condicional .....	81
4. Forma de disponer la separación .....	82
D. Reincorporación y llamamiento especial .....	82
1. Reincorporación al servicio activo .....	82
2. Llamamiento especial al servicio .....	82
3. Condiciones del reintegro o llamamiento .....	82

### CAPÍTULO III

#### INTERVENCIÓN POLICIVA Y MEDIOS DE POLICÍA

I. Diversos medios de intervención policiva .....	83
---	----

A. Los reglamentos de policía.....	83
1. Concepto y naturaleza.....	83
2. Principios de subordinación de los reglamentos de policía .....	83
B. Intervención policiva en casos de calamidad pública.....	84
C. Permisos y autorizaciones de policía .....	85
1. Procedencia .....	85
2. Otorgamiento y revocación.....	85
D. Órdenes de policía.....	85
1. Procedencia y características.....	85
2. Cumplimiento, responsabilidad y sanciones .....	85
3. Revocación de la orden .....	86
E. Empleo de la fuerza y otros medios .....	86
1. Utilización de la fuerza .....	86
2. Empleo de medios autorizados y armas .....	86
3. Intervención excepcional.....	87
F. Captura por parte de la policía.....	87
1. Procedencia de la privación de la libertad .....	87
2. Solicitud de la captura.....	87
3. Entrega del capturado y observancia de la ley .....	88
4. Captura en flagrancia.....	88
5. Derechos del capturado .....	89
6. Capturas momentáneas.....	89
G. Amparo de domicilio y allanamiento por parte de la policía .....	89
1. Concepto de domicilio .....	89
2. Amparo policivo .....	90
3. Procedencia del allanamiento: orden escrita.....	90
4. Allanamiento sin orden escrita.....	90
5. Allanamiento de domicilio o sitio privado .....	91
6. Allanamiento en caso de flagrancia .....	91
7. Régimen constitucional permanente de la libertad personal y la inviolabilidad de domicilio: reserva legal y monopolio judicial .....	91
II. Intervención policiva en el ejercicio de algunas liberta- des públicas.....	106
A. Locomoción .....	106

B. Residencia.....	106
C. Reunión.....	107
D. Industria y comercio .....	109
E. Derecho de propiedad .....	110
F. Espectáculos .....	111
G. Los extranjeros.....	113
H. Prostitución.....	114

## SEGUNDA PARTE

### **LAS CONTRAVENCIONES DE POLICÍA EN COLOMBIA**

#### CAPÍTULO I

##### EL RÉGIMEN CONTRAVENCIONAL EN COLOMBIA

I. Delitos y contravenciones .....	119
II. Evolución del régimen contravencional en Colombia.....	120
A. Decreto 1355 de 1970.....	120
B. Decreto 522 de 1971 .....	125
C. Ley 23 de 1991 y Decreto 800 de 1991 .....	130
D. Ley 228 de 1995.....	132
III. Procedimientos contravencionales en la legislación co- lombiana .....	150

#### CAPÍTULO II

##### LAS CONTRAVENCIONES ORDINARIAS O NACIONALES DE POLICÍA

I. Fuente normativa y responsabilidad.....	151
II. Conductas tipificadas como contravenciones ordinarias .....	151
III. Medidas correctivas en materia de contravenciones ordi- narias de policía .....	179
A. Modalidades de medidas correctivas .....	179
B. Imposición de las medidas correctivas .....	180
1. Amonestación en privado .....	180
2. Reprensión en público .....	180
3. Expulsión de sitio público .....	180
4. Promesa.....	180
5. Prohibición de concurrencia.....	180
6. Presentación periódica .....	181
7. Multa .....	181
8. Decomiso .....	181

9. Cierre de establecimiento .....	181
10. Suspensión de permiso o licencia .....	182
11. Demolición, construcción y reparación de obra .....	182
12. Cauciones .....	182
13. Trabajo en obras de interés público .....	182
IV. Desarrollo de las contravenciones ordinarias de policía.....	183
A. Contravenciones, sanciones y competencia .....	183
1. Contravenciones que dan lugar a amonestación privada.....	183
2. Contravenciones que dan lugar a reprensión en audiencia pública .....	183
3. Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de buena conducta .....	187
4. Contravenciones que permiten imponer presentación periódica .....	188
5. Contravenciones que dan lugar al cierre temporal de establecimientos .....	188
6. Contravenciones que motivan la expulsión de sitio público o abierto al público.....	197
7. Contravenciones que dan lugar a imponer medida correctiva de multa.....	197
8. Contravenciones que permiten el decomiso.....	198
9. Contravenciones que dan lugar a suspensión de permiso o licencia .....	199
10. Contravenciones que dan lugar a suspensión, demolición o construcción de obra .....	199
11. Contravenciones que dan lugar a imponer trabajo en obras de interés público .....	205
B. Procedimiento .....	206

## CAPÍTULO III

## LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICÍA

I. Fuente normativa.....	209
II. Estructura de las contravenciones especiales de policía .....	209
III. Desarrollo de las contravenciones especiales de policía .....	210
A. Contravenciones que afectan la seguridad y la tranquilidad públicas.....	210

1. Uso indebido de símbolos patrios .....	210
2. Perturbación de actividades sociales .....	210
3. Realización de reuniones públicas sin permiso .....	211
4. Obstaculización al tránsito .....	211
5. Escritos ultrajantes e incitación al desorden .....	211
6. Omisión a orden de autoridad y ayuda .....	211
7. Omisión de señales .....	211
8. Incendio .....	212
9. Porte de arma de fuego sin permiso .....	212
10. Fabricación, venta o suministro de juegos artificia- les sin permiso .....	212
B. Contravenciones que afectan el orden social .....	212
1. Ejercicio de la mendicidad .....	212
2. Explotación de negocios de juegos prohibidos .....	220
3. Omisión de aviso de entrada de heridos .....	220
4. Ejercicio ilegal de profesión u oficio .....	220
C. Contravenciones que afectan la fe pública .....	220
1. Declaración falsa y omisión de datos .....	220
2. Modificación o supresión de partes de vehículo sin autorización .....	227
3. Cambio de forma exterior de vehículo sin permiso .....	272
4. Autorización de matrícula de vehículo sin la presen- tación de documentos de ley .....	272
D. Contravenciones que afectan la salubridad pública .....	272
1. Omisión de aviso en ciertas personas enfermas .....	272
2. Venta de medicamentos con fecha expirada o altera- da .....	272
3. Adulteración y alteración de bebidas .....	273
4. Enajenación y suministro de cosa adulterada, dañada o alterada .....	273
E. Contravenciones que afectan la economía nacional .....	273
1. Enajenación o suministro de cosa en cantidad o cali- dad inferior a la declarada o convenida .....	273
2. Mercancías con distintivo o marca engañosa .....	273
3. Tenencia de pesas o medidas adulteradas .....	273
F. Contravenciones que afectan la moral pública: ejecu- ción de hecho obsceno .....	274

G. Contravenciones que afectan la integridad personal .....	274
1. Omisión de ayuda .....	274
2. Intromisión en la vida íntima o privada y su divulgación .....	274
3. Revelación de hechos íntimos o privados .....	274
H. Contravenciones que afectan el patrimonio .....	275
1. Enajenación, adquisición o gravamen de obras históricas .....	275
2. Negociaciones ilícitas en prenderías .....	275
3. Recepción de dinero u obligación procedente de ilícito .....	275
4. Tenencia de cosa objeto de delito .....	275
5. Alteración y suplantación de marca de ganado .....	276
6. Tenencia o posesión de instrumentos para quebrantar la propiedad .....	276
7. Permanencia injustificada en lugar no abierto al público .....	276
8. Abuso de circunstancias de inferioridad con fines de lucro .....	277
9. Apropiación de cosa ajena extraviada, de tesoro descubierto y aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito .....	277
10. No pago de artículos consumidos .....	277
I. Contravenciones especiales con respecto a la tenencia de ejemplares caninos .....	278
J. Contravenciones que afectan los espectáculos o eventos deportivos .....	282
1. Tipificación y sanciones .....	282
2. Procedimiento .....	284
IV. Competencia en las contravenciones especiales de policía .....	287
A. Normatividad .....	287
B. Asignación .....	288
C. Competencia de los alcaldes .....	289
D. Competencia de los gobernadores .....	289
E. Competencia preferente .....	290
F. Impedimentos, recusaciones y conflictos .....	290
G. Procedimiento en caso de contravención y ruptura de la unidad procesal .....	290

H. Conflicto de competencia .....	291
V. Procedimiento de las contravenciones especiales de policía .....	291
A. Querella .....	291
1. Noción .....	291
2. Presentación.....	291
3. Conocimiento .....	292
B. Diligencias preliminares y providencia inhibitoria .....	292
C. Decreto y práctica de pruebas .....	293
D. Alegatos de conclusión .....	294
E. Providencia definitiva .....	294
F. Recurso de apelación y segunda instancia .....	294
G. Cesación de procedimiento.....	295
H. Irregularidades y nulidades .....	295
I. Sanción de multa.....	295
J. Comiso .....	296

### TERCERA PARTE

## LOS PROCESOS ESPECIALES DE POLICÍA

### CAPÍTULO I

#### PROCESOS DE LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO

I. Aspectos generales y normatividad aplicable.....	299
II. Lanzamiento por ocupación de hecho en inmuebles urbanos .....	302
A. Competencia.....	302
B. Petición o querella, anexos y requisitos .....	303
C. Procedimiento .....	303
D. Cuantía y prescripción.....	304
III. Lanzamiento por ocupación de hecho en predios rurales .....	305
IV. Intervención policiva .....	308
V. Modelos .....	311
A. Modelo de poder para lanzamiento por ocupación de hecho .....	311
B. Modelo de demanda (querella) de lanzamiento por ocupación de hecho en inmueble urbano iniciada por el propietario .....	312
C. Modelo de demanda (querella) de lanzamiento por ocupación de hecho de inmueble urbano iniciada por un poseedor o mero tenedor .....	314

- D. Modelo de demanda de lanzamiento por ocupación de hecho en predio rural ..... 316
- E. Modelo de resolución que admite la demanda (querrela) y decreta el lanzamiento ..... 319

## CAPÍTULO II

## PROCESO DE AMPARO A LA POSESIÓN

- I. Normatividad ..... 321
- II. Procedimiento ..... 322
- III. Modelos ..... 324
  - A. Modelo de poder para demanda (querrela) de amparo a la posesión (o mera tenencia)..... 324
  - B. Modelo de demanda (querrela) de amparo a la posesión (o mera tenencia) ..... 324
  - C. Modelo de demanda (querrela) de tercería (intervención *ad excludendum*) por perturbación a la posesión ..... 326
  - D. Modelo de auto que ordena correr traslado de la tercería y decreta la diligencia de inspección ocular ..... 329

## CAPÍTULO III

PROCESO DE AMPARO POLICIVO  
PARA LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS

- I. Fuente normativa..... 331
- II. Procedencia ..... 331
- III. Competencia ..... 332
- IV. Solicitud ..... 332
- V. Procedimiento ..... 333

## CAPÍTULO IV

## PROCESO DE AMPARO DOMICILIARIO

- I. Aspectos legales..... 335
- II. Procedimiento ..... 336
- III. Modelos ..... 337
  - A. Modelo de poder para demanda (querrela) de amparo domiciliario..... 337
  - B. Modelo de demanda (querrela) de amparo domiciliario ..... 338

## CAPÍTULO V

PROCESO POR CONTRAVENCIONES  
AL RÉGIMEN DE CONTROL DE OBRAS

- I. Base legal ..... 341

II. Modelos .....	379
A. Modelo de poder en proceso de contravención al régimen de control de obras .....	379
B. Modelo de providencia que avoca el conocimiento.....	380
C. Modelo de resolución que impone suspensión de obra .....	380

#### CAPÍTULO VI

##### PROCESO DE DEMOLICIÓN DE OBRA QUE AMENAZA RUINA

I. Normatividad .....	383
II. Procedimiento .....	383
III. Modelos .....	384
A. Modelo de poder para demanda (querella) de demolición de obra que amenaza ruina.....	384
B. Modelo de demanda (querella) de demolición de obra que amenaza ruina.....	385

#### CAPÍTULO VII

##### PROCESO DE RESTITUCIÓN DE BIENES DE USO PÚBLICO

I. Aspectos legales .....	389
II. Procedimiento .....	389
III. Modelos .....	391
A. Modelo de poder para querella de restitución de bien de uso público .....	391
B. Modelo de querella de restitución de bien de uso público.....	392

#### CAPÍTULO VIII

##### PROCESO POR CONTRAVENCIÓN AL RÉGIMEN DE CONTROL Y VIGILANCIA DE PRECIOS

I. Infracciones contravencionales.....	395
II. Competencia .....	396
III. Sanciones .....	396
IV. Procedimiento .....	397
V. Modelos .....	399
A. Modelo de poder para proceso por contravención al régimen de control y vigilancia de precios.....	399
B. Modelo de providencia que abre investigación.....	400
C. Modelo de resolución que impone cierre de establecimiento.....	400

**CAPÍTULO IX**  
ACCIONES DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR

I. Marco normativo.....	403
II. Actuaciones administrativas.....	403
1. Facultades de la Superintendencia de Industria y Comercio.....	403
2. Sanciones por violación a las normas de protección al consumidor.....	405
3. Facultades de los alcaldes.....	406

**CAPÍTULO X**  
PROCESOS POR CONTRAVENCIONES DE TRÁNSITO

I. El Código Nacional de Tránsito y las reglas de comportamiento vehicular.....	409
II. Sanciones por incumplimiento de las normas de tránsito.....	435
A. Sanciones por infracciones a las reglas de tránsito.....	435
1. Clases.....	435
a. Amonestación.....	435
b. Inmovilización.....	435
c. Retención de equipos férreos.....	441
d. Retiro de vehículos mal estacionados.....	441
e. Suspensión y cancelación de la licencia de conducción.....	441
f. Multa.....	442
g. El caso de fumadores.....	449
h. Capacitación para peatones y ciclistas.....	449
2. Procedimiento para la imposición de sanciones por infracciones a las normas de tránsito.....	449
a. Comparendo e informe de tránsito.....	449
b. Pago de multa cuando el inculpaado acepta la infracción.....	450
c. Procedimiento cuando el inculpaado no acepta la infracción.....	451
d. Imposición de la sanción en el sitio donde se cometió la infracción.....	451
e. Procedimiento cuando la infracción fue detectada por medios tecnológicos.....	451
f. Comparecencia del inculpaado al proceso.....	452
g. Notificaciones.....	452

h. Cobro coactivo de multas y prohibición de inmovilización del vehículo o retención de licencia de conducción por no pago.....	452
i. Recursos .....	468
3. Procedimiento en caso de daños a cosas .....	468
a. Daños materiales y procedencia de la conciliación .....	468
b. Procedimiento cuando no es posible la conciliación .....	469
c. Pruebas .....	469
d. Indemnización de perjuicios y medidas cautelares .....	470
e. Daños a cosas y comparendo.....	472
B. Sanciones por violación a las normas ambientales.....	472
1. Sanciones .....	472
2. Procedimiento .....	472
C. Sanciones especiales.....	474
1. Respecto de centros de enseñanza automovilística.....	474
2. Respecto de ensambladoras.....	474
3. Respecto de expendios de combustible .....	474
4. Procedimiento .....	475
5. Extensión del procedimiento .....	475
D. Otras actuaciones .....	475
1. Actuación en caso de infracciones penales.....	475
2. Actuación en caso de embriaguez .....	479
a. Examen .....	479
b. Suspensión de licencia .....	479
c. Determinación de la sanción de acuerdo con el grado de alcoholemia.....	480
E. Ejecución de la sanción .....	483
F. Caducidad .....	484
G. Jurisdicción y competencia.....	484
III. Modelos .....	484
A. Modelo de poder para proceso por contravención de tránsito .....	484
B. Modelo de auto avocatorio del caso .....	485
C. Modelo de diligencia de audiencia pública .....	485
D. Modelo de diligencia de audiencia de fallo.....	487

CUARTA PARTE  
**ASPECTOS POLICIVOS EN MATERIA DE FAMILIA**

I. Protección de infantes y adolescentes.....	491
II. Las defensorías de familia.....	495
A. Definición.....	495
B. Funciones del defensor de familia.....	495
III. Las comisarías de familia.....	497
A. Definición.....	497
B. Creación y composición .....	497
C. Funciones de los comisarios de familia .....	498
IV. Procedimiento administrativo .....	499
A. Competencia.....	499
B. Inicio de la actuación.....	499
C. Trámite .....	500
D. Decisión.....	501
E. Otros aspectos .....	501
1. Citaciones y notificaciones .....	501
2. Transitoriedad de las medidas.....	502
3. Allanamiento y rescate .....	502